

Будущее начинается сегодня!

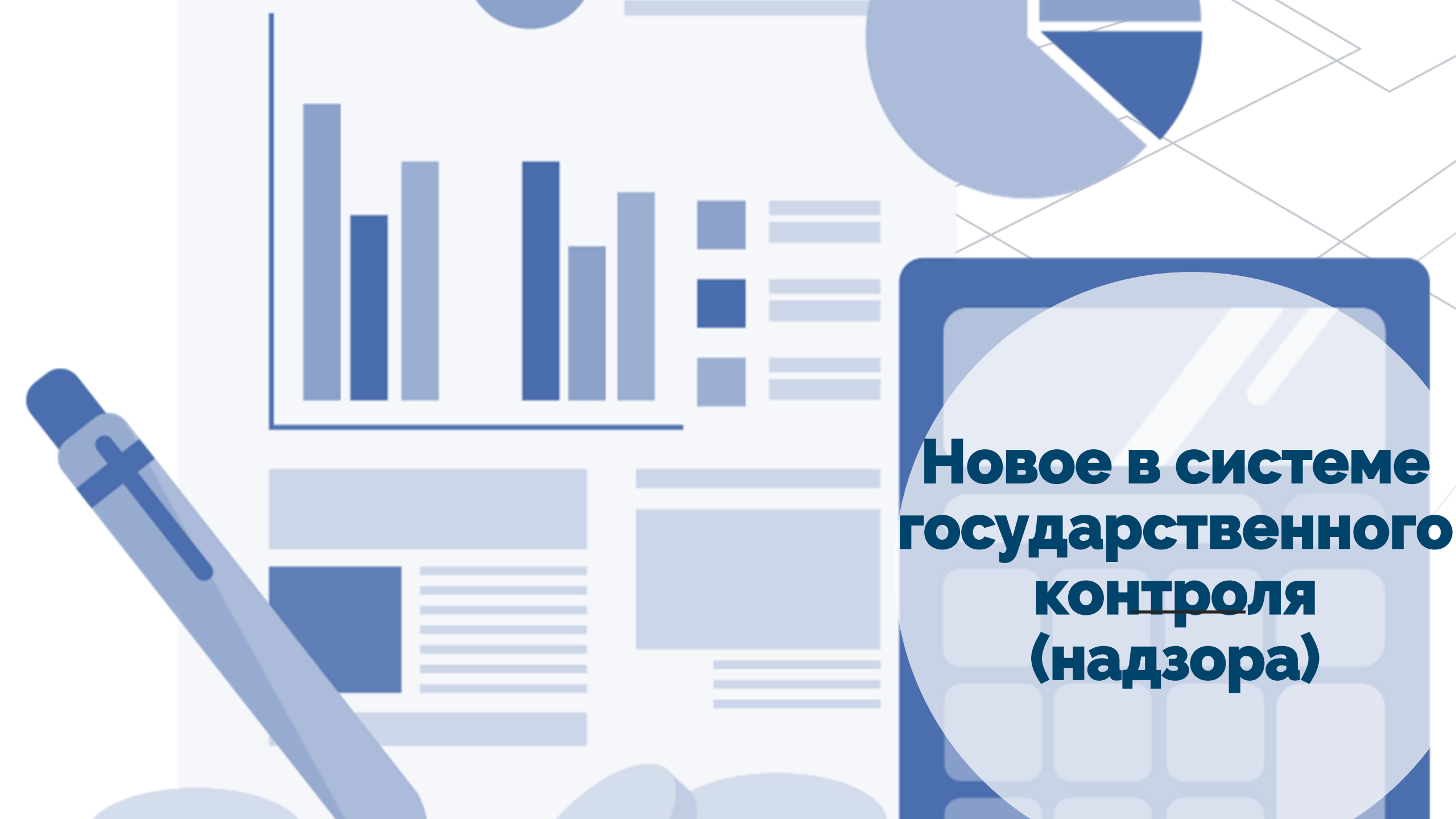


ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ

Основные изменения в Трудовом законодательстве в 2020-2021 гг.

Галина Борисовна Рожко,
Заведующий правовым отделом-
главный правовой инспектор труда ЦС Профсоюза,
кандидат юридических наук

Семинар совещание, г. Москва, 22 декабря 2021 год



**Новое в системе
государственного
контроля
(надзора)**

1 июля 2021 г. вступил в силу Федеральный закон №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

1 июля 2021 г. вступил в силу Федеральный закон №170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» («закон-спутник»), основной массив положений которого направлен на приведение в соответствие закону №248-ФЗ положений 134 федеральных законов по отдельным видам контроля.

При этом прежний федеральный закон №294-ФЗ продолжает действовать в отношении отдельных видов госконтроля до 1 января 2025 г.

Федеральным законом №170-ФЗ изложена статья 93 «Государственный контроль (надзор) в сфере образования» Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в новой редакции.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования реализуется с применением риск-ориентированного подхода. К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, применяются положения Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется в соответствии Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 №997 «Об утверждении Положения о федеральном

1 ноября 2020 г. вступил в силу **Федеральный закон №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»**, предполагающий формирование такого механизма нормотворчества, который бы сам по себе препятствовал бы бесконтрольному росту числа обязательных требований во вновь принимаемых нормативных актах.

Таким образом, закон фактически дополняет проект «регуляторной гильотины» по разовому пересмотру системы требований.

Закон определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением **предпринимательской и иной экономической деятельности** и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы



Проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части систематизации обязательных требований в сфере трудовых отношений и нормативного правового регулирования трудовых отношений)».



Заключение Профсоюза в адрес Жаровой Н.В. от 08.07.2020 № 317; в адрес Кузьминой Н.Н. от 08.07.2020 № 318 за подписью Меркуловой Г.И. (приложение на 5 л., подготовлено правовым отделом и отделом охраны труда и здоровья Аппарата Профсоюза).

На regulation.gov.ru: 01/05/09-20/00107810 (ID проекта):

Этап: Завершение разработки проекта нормативного правового акта. Формирование окончательного варианта текста проекта нормативного правового акта.

Обсуждался на рабочей группе РТК 11.07.2020. (Протокол рабочей группы РТК находится на согласовании).

Справочно:

профсоюзная сторона поддерживает законопроект, сторона работодателей - не поддерживает.

Заключение Минэкономразвития (на сайте www.regulation.gov.ru

- (отрицательное) - снято с публикации.



Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», **акцент сделан на профилактические мероприятия;**

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», **до 31.12.2024 включительно данный документ применяется в соответствии с особенностями, установленными его ст. 26.3, Постановлением Правительства РФ от 30.11.2020 N 1969, Законом о контроле.**

С 01.07.2021 вступил в силу Закон о контроле № 248-ФЗ, принятый в рамках масштабной реформы сферы контрольно-надзорной деятельности.

Закон № 248-ФЗ с 01.07.2021 сменил Закон № 294-ФЗ и стал основой отраслевого урегулирования - по его нормативам разрабатываются:

- законы о видах контроля в определенных отраслях;**
- отраслевые положения о видах контроля;**
- ведомственные акты региональных органов исполнительной власти (ч. 10 ст. 1 Закона о контроле).**

Федеральный закон No 248-ФЗ предусматривает широкое применение цифровых технологий по следующим направлениям:



общая организация контрольно-надзорной деятельности (формирование Единого реестра видов контроля, развитие межведомственного информационного взаимодействия, аналитические функции системы ГАС «Управление»);



профилактика (обязательное размещение информации в сети Интернет, дистанционное консультирование и профилактический визит, самообследование);



контрольные мероприятия (Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, обмен электронными документами между контрольными органами и контролируемыми лицами, развитие ведомственных информационных систем контрольных органов, очно-дистанционные мероприятия, полностью дистанционные мероприятия);



полностью электронное досудебное обжалование.

8 принципов государственного контроля (надзора), муниципального контроля:



Законность и обоснованность действий надзорного органа и его должностных лиц.



Недопустимость злоупотребления правом как контролирующим органом, так и объектом контроля.



Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований.



Недопустимость распространения должностными лицами надзорного органа информации, составляющей охраняемую законом тайну.



Соразмерность вмешательства надзорного органа в деятельность объектов контроля.



Открытость и доступность информации об организации и осуществлении контроля и надзора.



Охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц.



Оперативность при проведении контроля и надзора.

Пополнение среди участников контроля:

Кроме контролируемого лица, эксперта, экспертной организации в перечне появились свидетель и специалист.

Согласно ст. 32 Закона о контроле в качестве свидетеля добровольно может выступать лицо, которому могут быть известны какие-либо сведения о фактических обстоятельствах, имеющих значение для принятия решения при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

Свидетелями также могут быть судья, прокурор, следователь, дознаватель, должностное лицо налогового органа, инспектор, если получение определенных сведений связано с исполнением служебных обязанностей. Если работник вызван в контрольный (надзорный) орган в качестве свидетеля, за время его отсутствия на основном месте работы зарплата по нему сохраняется.

Риск-ориентированный подход - основа контроля:

Риск-ориентированный подход будет применяться значительно шире, поскольку выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты зависят от степени риска причинения вреда (ущерба).

Чем выше риск причинения вреда (ущерба), тем чаще будут проводиться проверки.

Презумпция добросовестности заменяется на ее оценку:

Оценка добросовестности контролируемых лиц будет проводиться с учетом следующих сведений:

- 1) реализация мероприятий по снижению риска причинения вреда (ущерба) и предотвращению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 2) наличие систем внутреннего контроля в соответствующей сфере деятельности;
- 3) предоставление доступа контрольному (надзорному) органу к информресурсам;
- 4) проведение независимой оценки выполнения обязательных требований;
- 5) добровольная сертификация, подтверждающая повышенный необходимый уровень безопасности охраняемых законом ценностей;
- 6) заключение договора добровольного страхования рисков причинения вреда (ущерба) вследствие неисполнения контролируемым лицом обязательных требований.

Все перечисленные действия являются добровольными, то есть могут не осуществляться, но их осуществление влияет на снижение категории риска, а значит, положительно скажется на периодичности проверок.

Уход от «палочной системы»:

Карательные меры в новой системе контроля (надзора) заменяются профилактическими.

Проведение контролирующими (надзорными) органами профилактических мероприятий является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий (п. 1 ст. 8 Закона о контроле).

Виды контролирующих мероприятий (ст. 45 Закона о контроле):



Информирование (размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа, в СМИ);



Обобщение правоприменительной практики (анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) и прочее);



Меры стимулирования добросовестности (виды мер стимулирования добросовестности устанавливаются отраслевым о видах контроля);



Контролирование (даётся должностным лицом без взимания платы);



Профилактический визит (проводит инспектор либо очно, либо путем использования видео-конференц-связи);



Объявление предостережения;



Самообследование.

Защита контролируемого лица стала лучше:

Выбираемые контролерами мероприятия, меры должны быть соразмерными характеру нарушений, вреду (ущербу), который причинен или может быть причинен охраняемым законом ценностям (п. 1 ст. 9 Закона о контроле).

Гарантиям и защите прав контролируемых лиц посвящена гл. 8 Закона о контроле.

Статьей 38 Закона о контроле закреплено право контролируемого лица на возмещение вреда (ущерба), причиненного при осуществлении контроля (надзора), в том числе и упущенной выгоды.

Ущерб компенсируется, но только в случае, если он был нанесен неправомерными действиями контролеров.

Досудебное обжалование теперь обязательно:

В соответствии со ст. 39 Закона о контроле с 2023 года судебное обжалование решений надзорного органа, действий его должностных лиц будет возможно только после досудебного обжалования.

Контролируемые лица получили право на досудебное обжалование:

- 1) решений об отнесении объектов к категориям риска;
- 2) решений о включении контрольных (надзорных) мероприятий в план проведения плановых мероприятий;
- 3) решений, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе в части сроков исполнения этих решений;
- 4) иных решений контрольных (надзорных) органов, действий их должностных лиц.

Контролируемые лица могут жаловаться по любому поводу, касающемуся процедуры проведения контроля (надзора).

В Законе о контроле закреплена возможность отмены решения любого инспектора, если контрольно-надзорное мероприятие проведено с грубым нарушением (п. 1 ст. 91 Закона о контроле).

В Законе № 294-ФЗ аналогичная возможность отмены касалась только результатов одного мероприятия - проверки (ст. 20).

Положение о виде контроля — что это?

Положение о виде контроля с 2021 года — это документ, устанавливающий порядок организации и проведения проверок федеральными, региональными и муниципальными контролерами.

Составляется такое Положение по новым правилам, введенным Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ» от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Органы исполнительной власти обязаны принять такое Положение по каждому виду государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, предусмотреть в нем специфику конкретного вида контроля в разрезе присущих ему проверочных мероприятий и действий.

Постановление Правительства РФ от 21 июля 2021 г. N 1230 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»

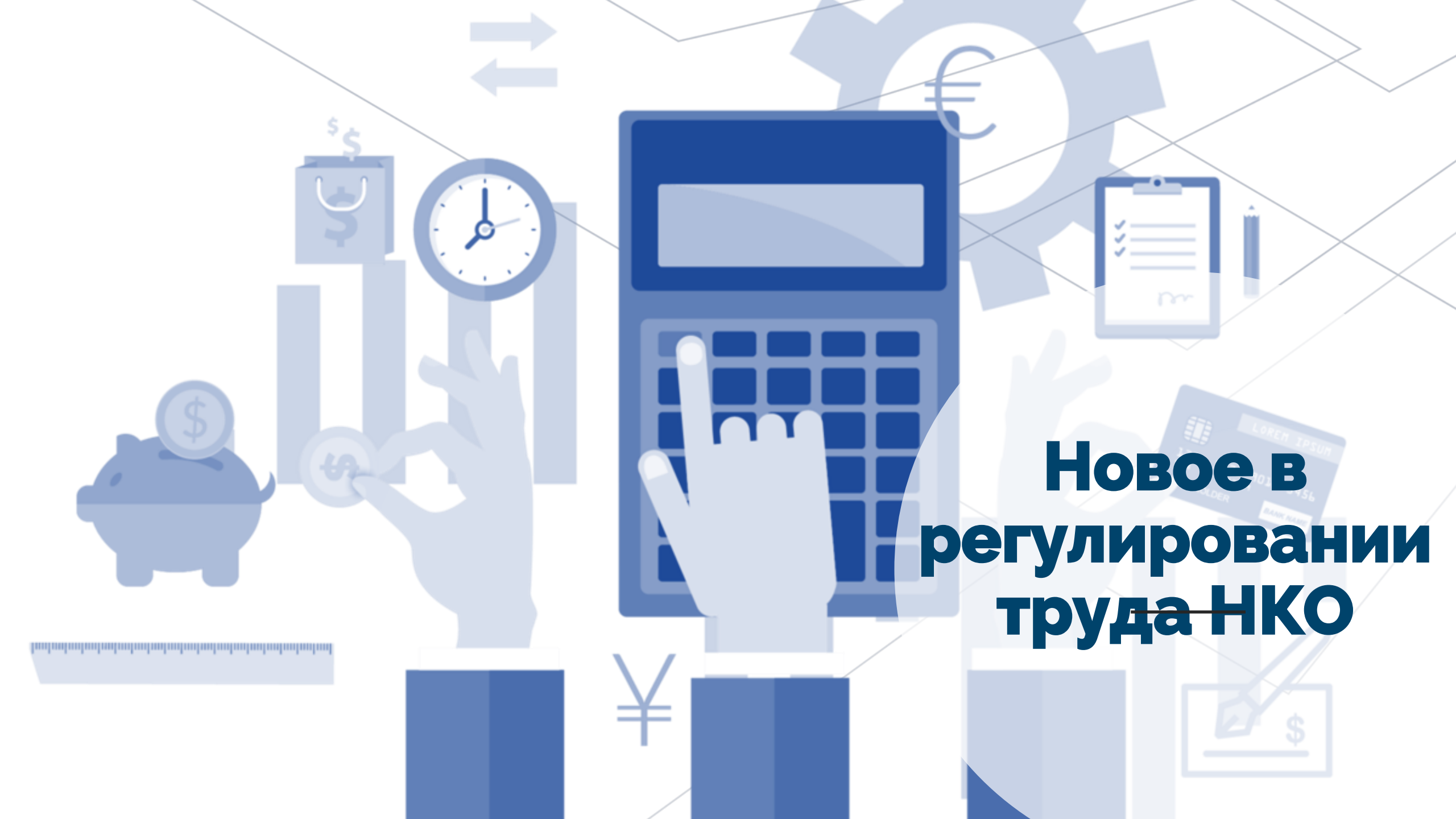
(пришло на смену прежнему Положению, утв. Постановлением Правительства РФ от 01.09.2012 № 875., срок действия документа ограничен 1 июня 2023 года).

- ✓ госконтроль (надзор) осуществляется федеральной инспекцией труда, состоящей из Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов;
- ✓ объекты контроля относятся к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба): высокий риск, значительный риск, средний риск, умеренный риск, низкий риск;
- ✓ периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий предусмотрена в зависимости от присвоенной категории риска;
- ✓ определены виды профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий;
- ✓ срок проведения выездной проверки установлен в пределах 10 рабочих дней.

Постановление Правительства РФ от 28.04.2021 N 663
(ред. от 06.10.2021) «Об утверждении перечня видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб»

УТВ. ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ПРИМЕНЯЕТСЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ ДОСУДЕБНЫЙ ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ

Контроль в области трудового законодательства вошел в перечень видов контроля, по которым применяется обязательный досудебный порядок обжалования решений органов, действий (бездействия) их должностных лиц; основание - ст. 361 ТК РФ, ч. 13 ст. 98, ч. 2 ст. 39 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ , п. 51 Перечня видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.04.2021 N 663).



**Новое в
регулировании
труда НКО**

С 21 апреля 2021 года определен круг некоммерческих организаций, которые могут отказаться от локальных актов в сфере труда:



предельное значение среднесписочной численности работников некоммерческой организации за предшествующий календарный год не более 15 человек;



предельное значение дохода некоммерческой организации за предшествующий календарный год - 120 млн. рублей.



НКО решает отказаться от издания каких-либо ЛНА, их нормы обязательны к включению в трудовые договоры. НКО используют типовую форму трудового договора, установленную для микробизнеса Постановлением Правительства РФ от 27.08.2016 № 858.

С 2021 года НКО с численностью штата не более 35 человек получили право заключать срочные трудовые договоры с любыми проходящими в организацию работниками при взаимном согласии сторон (абз. 12 ч. 2 ст. 59 ТК РФ).



За исключением государственных и муниципальных учреждений, государственных корпораций, публично-правовых компаний, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями, потребительских кооперативов.



Срочные трудовые договоры заключаются под определенные цели, проекты с установленным сроком исполнения (отмечено Минтрудом России на запрос).



**Институт
специальных
сроков для подачи
работником иска о
возмещении
морального вреда**

Федеральный закон от 05.04.2021 N 74-ФЗ «О внесении изменений в статьи 391 и 392 Трудового кодекса Российской Федерации»-начало действия документа - 16.04.2021.

С 16 апреля 2021 года установлены специальные сроки для подачи работником иска о возмещении морального вреда.

Если работник не заявлял о компенсации морального вреда вместе с основным требованием, то для данного иска у него есть 3 месяца с момента вступления в силу решения суда по основному требованию.

ЛИСТОК НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ

продолжение листка нетрудоспособности № []

(наименование медицинской организации)

(адрес медицинской организации)

ОГ

(фамилия, имя, отчество нетрудоспособного)

Причина нетрудоспособности код

Состоит в государственной службе?

№ []

дата 2

№ путевки

ФИО члена семьи, за которым осуществлено наблюдение (до 12 недель) да нет

Подпись врача:



ЛИСТОК НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ

первичный продолжение листка нетрудоспособности № []

дубликат

001 234 567 891

(наименование медицинской организации)

(адрес медицинской организации)

Дата выдачи []-[]-[]

Ф [] И [] О []

м ж

Причина нетрудоспособности код []

Основное По совместительству № []

дата 1 []-[]-[] дата 2 []-[]-[]

Поставлена на учёт в ранние сроки беременности (до 12 недель) да нет

Отметки о нарушении режима

Находился в стационаре: с []-[]-[] по []-[]-[]

Дата направления в бюро МСЭ: []-[]-[]

Дата регистрации документов в бюро МСЭ: []-[]-[]

Освидетельствован в бюро МСЭ: []-[]-[]

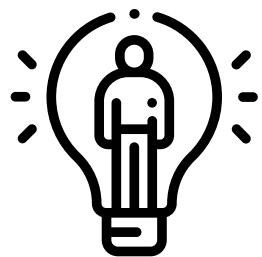
Подпись руководителя бюро МСЭ

**Электронный
больничный в
2022 году**

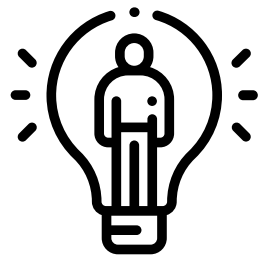
Федеральный закон от 30.04.2021 № 126-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования»-начало действия редакции - 01.01.2022.

С 1 января 2022 года выдача листков нетрудоспособности будет осуществляться в электронном виде.

С 1 января 2022 года основанием для назначения и выплаты пособия по временной нетрудоспособности и пособия по беременности и родам будет являться **электронный листок нетрудоспособности**. Работодателям необходимо обеспечить прием и оплату ЭЛН, а также информировать своих работников по вопросам получения электронных больничных.



Работники, сведения о которых представляют государственную тайну.



Работники, в отношении которых реализуются меры государственной защиты.

Работникам:

Распечатка ЭЛН, талоны из медицинской организации и другие виды бумажных носителей для кадровой и бухгалтерской службы от работников получать не требуется.

Для приема ЭЛН на оплату достаточно получить его номер – по телефону, по электронной почте.

Работники, имеющие подтвержденную учетную запись на портале Госуслуг, получают информационные сообщения о своих ЭЛН, а также могут узнать всю необходимую информацию об ЭЛН и его оплате в Личном кабинете получателя услуг ФСС (<https://lk.fss.ru/recipient/> - вход с логином и паролем от портала Госуслуг).

Работодателям:

Для работы с ЭЛН работодатель может использовать программы для ведения бухучета (1С, ПАРУС и др.), операторов ЭДО (СБИС, Контур, Такском и др.) либо скачать на сайте ФСС бесплатную программу (по ссылке <https://cabinets.fss.ru/eln.html>). Электронная подпись может быть использована та же, что и для сдачи отчетности.

Новый сервис электронного взаимодействия с ФСС РФ для работодателей – «Социальный электронный документооборот» (СЭДО). С его помощью можно осуществлять взаимодействие с ФСС РФ в электронном виде как для получения информации об ЭЛН, так и в работе в рамках проекта «Прямые выплаты».

Как работник должен информировать работодателя о том, что ему выдали электронный больничный?

После закрытия медицинской организацией ЭЛН гражданин сообщает его номер своему работодателю, который запрашивает в информационной системе ФСС РФ (ЕИИС «Соцстрах») ЭЛН по его номеру и СНИЛС работника, заполняет сведения о работнике, работодателе, сведения о стаже и зарплате и направляет их в «Единую интегрированную информационную систему «Соцстрах» с квалифицированными электронными подписями главного бухгалтера, руководителя и самого работодателя-юридического лица.

С ЭЛН нет необходимости ехать по месту работы и «сдавать его в бухгалтерию или кадры» – работник может сообщить работодателю номер ЭЛН **любым удобным для него способом** – посредством предоставления талона с номером ЭЛН, телефонной связи или информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Необходимо ли распечатывать и хранить электронные больничные наряду с традиционными бланками строгой отчетности?

Электронные листки нетрудоспособности являются документом, имеющим юридическую силу, и в соответствии с Федеральным законом от 01.05.2017 № 86-ФЗ формируются и хранятся в информационной системе Фонда социального страхования Российской Федерации «Единая интегрированная информационная система «Соцстрах».

Работодателю нет необходимости распечатывать и хранить у себя копию электронного листка нетрудоспособности.

Что делать, если электронный больничный оформлен, а работодатель просит бумажный листок?

С 1 июля 2017 года листки нетрудоспособности, выданные на бумажном носителе и сформированные в форме электронного документа, являются равнозначными и по желанию пациента медицинской организацией может быть выдана любая из указанных форм листка нетрудоспособности. При этом листок нетрудоспособности в форме электронного документа оформляется только с письменного согласия нетрудоспособного застрахованного лица.

В случае технической неготовности работодателя к формированию ЭЛН, его работникам выдаются листки нетрудоспособности на бумажном носителе.

Если медицинская организация уже по желанию пациента сформировала электронный листок нетрудоспособности, то в целях реализации прав своих работников на своевременное получение пособий, работодатель имеет возможность скачать на официальном сайте ФСС РФ (<https://cabinets.fss.ru/el.n.html>) бесплатное программное обеспечение АРМ «Подготовка расчетов для ФСС» и с его помощью получить электронный листок нетрудоспособности.

Работодатели использующие программные продукты фирмы «1С», Парус, СБИС, Контур, Компас уже с 1 июля 2017 года имеют возможность работы с электронными листками нетрудоспособности, встроенную в данную программу.

Будущее начинается сегодня!



ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ

**Семинар-совещание
региональных
организаций Профсоюза**

**председателей
(межрегиональных)**

Правовой отдел аппарата
Общероссийского Профсоюза
образования

Контактная информация:

☎: +7(495)134-33-30

@ : mail@eseur.ru

г. Москва, 22 декабря 2021 г.